

Số: 33 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 26 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công
thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 6)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 86/TTr-UBND ngày 14/6/2018 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 6 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

1. Việc xây dựng và trình dự thảo Nghị quyết đã thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định (gồm: Tờ trình số 86/TTr-UBND ngày 14/6/2018 của UBND Thành phố; dự thảo Nghị quyết; báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp Hà Nội).

2. UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và một số Nghị định có liên quan¹. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Một số nội dung góp ý của Ban KTNS trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo tiếp thu².

¹ Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi, Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

² Ban KTNS đã tổ chức khảo sát nội dung này trước kỳ họp 6 tại 4 huyện; Ban Thường vụ Thành ủy đã thống nhất chủ trương quy định phân cấp do BCS Đảng UBND Thành phố trình tại Thông báo 1414-TB/TU ngày 05/6/2018.

II. Về những nội dung quy định cụ thể

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc phân cấp

UBND Thành phố đề nghị quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng tuân thủ theo các nội dung đã được quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công³ và các nghị định số: 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017, 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 và 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ.

Việc xây dựng quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công của Thành phố lần này kế thừa và phát huy những quy định còn phù hợp của quy định phân cấp trước đây tại Nghị quyết số 14/2009/NQ-HĐND ngày 11/12/2009 của HĐND Thành phố khóa XIII; có điều chỉnh những bất cập, bổ sung, sửa đổi một số điểm cho phù hợp với những quy định mới của pháp luật và yêu cầu của thực tiễn tăng cường phân cấp, tạo sự chủ động trong quản lý, sử dụng tài sản công của các cơ quan, đơn vị, thủ trưởng đơn vị gắn với tăng cường kiểm tra trách nhiệm quản lý sau phân cấp (hậu kiểm).

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc phân cấp như UBND Thành phố trình.

2. Về nội dung quy định phân cấp

(1) Các nội dung quy định cụ thể về phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc mua sắm, thuê, thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý, tiêu hủy tài sản công, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại được UBND Thành phố xây dựng phù hợp với quy định của pháp luật, phù hợp với quan điểm tăng cường phân cấp của Chính phủ và Thành phố. Qua báo cáo tổng kết, đánh giá 8 năm triển khai thực hiện phân cấp theo nghị quyết số 14/2009/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, quyết định số 126/2009/QĐ-UBND của UBND Thành phố, báo cáo giải trình, tổng hợp ý kiến của các đơn vị cũng như qua khảo sát thực tế của Ban Kinh tế - Ngân sách cho thấy, các quy định trong Dự thảo đã cơ bản phù hợp với tình hình thực tế và yêu cầu trong công tác quản lý tài sản công của các cấp, các ngành, các đơn vị Thành phố. Ban KTNS thống nhất với các nội dung này và thống nhất phương án 2 về thẩm quyền quyết định bán tài sản công với giá trị tài sản công là trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp khi **bán đấu giá** có nguyên giá theo sổ kế toán từ 200 tỷ đồng trở lên/1 đơn vị tài sản (gồm cả giá trị quyền sử dụng đất) như UBND Thành phố trình.

Để quy định phân cấp chặt chẽ hơn, thống nhất trong cách hiểu và triển khai thực hiện, Ban đề nghị bổ sung nội dung quy định liên quan đến nguyên tắc xác định giá trị quyền sử dụng đất trong nguyên giá tài sản đối với nhà, đất là trụ

³ Phạm vi điều chỉnh gồm 7 nhóm theo quy định tại Điều 4 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Đối tượng áp dụng gồm 4 nhóm theo quy định tại Điều 2 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công

sở làm việc, công trình sự nghiệp và các tài sản khác gắn liền với đất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của Thành phố trong trường hợp quyết định bán đấu giá⁴ (bổ sung vào Khoản 1 Điều 8 của dự thảo Quy định).

(2) Các nội dung đề xuất liên quan đến thẩm quyền quyết định xác lập sở hữu toàn dân về tài sản cũng như thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản phục vụ hoạt động của dự án sử dụng vốn nhà nước; quy định trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong quản lý, sử dụng tài sản công là phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và thực tế quản lý của địa phương. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất.

(3) Đối với nội dung quy định liên quan đến quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng giao thông, thủy lợi (Điều 12 của Quy định): Tại thời điểm này, Chính phủ đang tiến hành sửa đổi các nghị định quy định liên quan đến thực hiện và thanh toán cho dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT) và quy định liên quan đến tài sản kết cấu hạ tầng giao thông. Vì vậy, nội dung quy định UBND trình liên quan đến quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng giao thông và bán đấu giá hoặc sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT) là chưa đủ cơ sở pháp lý. Ban đề nghị điều chỉnh lại các nội dung quy định tại Điều 12 dự thảo Quy định, chỉ đề cập đến các nội dung thuộc thẩm quyền phân cấp quyết định của HĐND Thành phố đối với tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi được quy định tại nghị định 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ. Trên cơ sở quy định của Chính phủ về quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng giao thông, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao và thẩm quyền của HĐND Thành phố (nếu được phân cấp), đề nghị UBND trình HĐND Thành phố quy định nội dung này tại các kỳ họp sau.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại báo cáo số 178/BC-STP ngày 12/6/2018. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

2. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung trong Quy định ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết Ban đã thẩm tra nêu ở trên nếu được HĐND thống nhất. Đề nghị HĐND quy định cụ thể hiệu lực thi hành nghị quyết kể từ ngày 01/8/2018 để UBND Thành phố có thời gian tuyên truyền và chuẩn bị tốt các điều kiện tổ chức thực hiện Nghị quyết.

⁴ Việc xác định giá trị quyền sử dụng đất trong nguyên giá tài sản được thực hiện theo quy định tại Chương XI Nghị định 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ

3. Đề việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương đảm bảo chặt chẽ, đồng bộ, đúng quy định của pháp luật, Ban KTNS đề nghị bổ sung Khoản 2 Điều 2 Nghị quyết: Đề nghị Chủ tịch UBND Thành phố ban hành trong năm 2018 quy định về thẩm quyền quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định đối với các nội dung thuộc thẩm quyền riêng của Chủ tịch UBND Thành phố theo quy định của Chính phủ tại Nghị định số 151/2017/NĐ-CP.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP HĐND TP, VP UBND TP;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, P.TH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phạm Thị Thanh Mai